



**Кемеровская область-Кузбасс
Тяжинский муниципальный округ
Администрация Тяжинского муниципального округа**

Постановление

От 23.09.2025 № 176-н

**Об утверждении основных направлений
долговой политики Тяжинского
муниципального округа на 2026 год и
плановый период 2027 и 2028 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», руководствуясь Уставом Тяжинского муниципального округа, решением Совета народных депутатов Тяжинского муниципального округа от 29.02.2024 № 495 «Об утверждении Положения о стратегическом планировании в Тяжинском муниципальном округе» и в целях эффективного управления муниципальным долгом Тяжинского муниципального округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления долговой политики Тяжинского муниципального округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, согласно приложению.

2. Постановление администрации Тяжинского муниципального округа от 13.11.2024 № 215-п «Об утверждении основных направлений долговой политики Тяжинского муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» признать утратившим силу.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня обнародования путем опубликования (размещения) его полного текста в сетевом издании «Официальный сайт администрации Тяжинского муниципального округа (tyazhin.ru).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Тяжинского муниципального округа по финансам – начальника управления.

Глава Тяжинского муниципального округа

В.Е. Серебров

Мосолкова Светлана Александровна тел. (838449)28-6-85



Приложение
Утверждено
постановлением администрации
Тяжинского муниципального округа

от
23.09.2025 № 146-н

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ долговой политики Тяжинского муниципального округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

Общие положения

Основные направления долговой политики Тяжинского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее - долговая политика муниципального округа) определяют основные цели и мероприятия по управлению муниципальным долгом Тяжинского муниципального округа.

Долговая политика муниципального округа направлена на:

обеспечения финансирования дефицита бюджета Тяжинского муниципального округа;

своевременного и полного исполнения долговых обязательств Тяжинского муниципального округа;

обеспечения поддержания объема муниципального долга Тяжинского муниципального округа в пределах, установленных федеральным законодательством и в соответствии с решением Совета народных депутатов Тяжинского муниципального округа о бюджете Тяжинского муниципального округа на очередной финансовый год и на плановый период;

обеспечения поддержания расходов на обслуживание муниципального долга в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с решением Совета народных депутатов Тяжинского муниципального округа о бюджете Тяжинского муниципального округа на очередной финансовый год и на плановый период;

минимизации стоимости обслуживания муниципального долга;

поддержания объема долговой нагрузки на бюджет Тяжинского муниципального округа на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков.

Итоги реализации долговой политики Тяжинского муниципального округа и текущее состояние муниципального долга

По оценке министерства финансов Кузбасса муниципальное образование «Тяжинский муниципальный округ» отнесено к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Тяжинский муниципальный округ является территорией с ограниченным налоговым потенциалом, поэтому для долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета учитываются объективно обусловленные ограничения бюджетного дефицита и уровня муниципального долга. При формировании бюджета Тяжинского муниципального округа учитываются показатели утвержденного бюджетного прогноза Тяжинского муниципального

округа на 2025-2030 годы, в том числе допустимых темпов роста муниципального долга.

В течение предыдущих лет в Тяжинском муниципальном округе планомерно велась работа по сохранению объема муниципального долга на безопасном уровне, достижению равномерного распределения во времени платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга.

Основные показатели, характеризующие муниципальный долг, приведены в таблице № 1.

Таблица № 1

Показатели, характеризующие муниципальный долг
за 2022 – 2025 годы

№ п/п	Показатель	Годы			
		2022 (факт)	2023 (факт)	2024 (факт)	2025 (оценка)
1.	Объём муниципального долга, тыс. рублей	1430,0	0	0	0
2.	Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс. рублей	1,4	0,7	0	0
3.	Годовой объём доходов местного бюджета без учёта объёма безвозмездных поступлений, тыс. рублей	258796,1	293865,3	291065,4	320658,1
4.	Долговая нагрузка, % (стр. 1 / стр. 3)	0,6	0	0	0

Муниципальные заимствования Тяжинского муниципального округа в 2023–2025 годах не осуществлялись.

Сложившаяся за 2023 – 2025 годы структура муниципального долга приведена в таблице № 2.

Таблица № 2

Структура муниципального долга за 2023 – 2025 годы

№ п/п	Показатель	По состоянию на 01.01.2023	По состоянию на 01.01.2024	По состоянию на 01.01.2025	По состоянию на 01.01.2026
1	2	3	4	5	6
1.	Кредиты, привлечённые от кредитных организаций, тыс. рублей	0	0	0	0
2.	Бюджетные кредиты, привлечённые от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, тыс. рублей	1430,0	0	0	0
3.	Муниципальные гарантии, тыс. рублей	0	0	0	0

4.	Муниципальные ценные бумаги, тыс. рублей	0	0	0	0
5.	Итого муниципальный долг, тыс. рублей	1430,0	0	0	0

В целях снижения расходов бюджета муниципального округа, предусмотренных на обслуживание муниципального долга и обеспечение долговых обязательств на экономически безопасном уровне, проводились мероприятия по эффективному управлению муниципальными финансами, в частности, остатки средств на едином счете бюджета муниципального округа на начало текущего года направлялись на покрытие временных кассовых разрывов. Это позволило обеспечить своевременное и в полном объеме выполнение расходных обязательств по социально - значимым статьям бюджета муниципального округа и сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.

В 2023 году в целях снижения долговой нагрузки округ принял решение о досрочном погашении остатка бюджетного кредита, полученного на частичное покрытие дефицита местного бюджета в 2019 году.

В целом проводимая долговая политика позволила повысить сбалансированность и устойчивость бюджета Тяжинского муниципального округа и выполнить долговые обязательства, принятые муниципальным образованием, в полном объеме.

Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами долговой политики Тяжинского муниципального округа являются:

1) макроэкономические условия реализации долговой политики Тяжинского муниципального округа. Влияние рисков ухудшения внешней экономической ситуации может привести к снижению динамики основных экономических показателей, в том числе росту инфляции и снижению темпов экономического роста, снижению объема доходов бюджета, что может негативно отразиться на возможности осуществления муниципальных заимствований в нужных объемах и на приемлемых условиях, а также осуществлению своевременного погашения долговых обязательств;

2) высокий уровень муниципального долга. При реализации долговой политики муниципального округа необходимо стремиться к тому, чтобы объем накопленного муниципального долга, темпы его роста и структура не снижали уровня кредитоспособности (платежеспособности) и возможности обеспечивать социально-экономическое развитие Тяжинского муниципального округа;

3) состояние рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями. В среднесрочной перспективе кредиты, привлеченные от кредитных организаций, не будут являться приоритетным источником финансирования дефицита бюджета Тяжинского муниципального округа, а также погашения долговых обязательств, в связи с высоким уровнем ключевой ставки. В сложившихся экономических условиях основным источником финансирования дефицита бюджета рассматривается возможность привлечения бюджетных кредитов. При этом мониторинг рынка финансовых услуг останется важнейшим мероприятием при реализации долговой политики муниципального округа округа в долгосрочной перспективе.

Вне зависимости от макроэкономических условий и состояния рынка финансовых услуг долговая политика муниципального округа продолжит характеризоваться:

1) направленностью на обеспечение способности бюджета Тяжинского муниципального округа осуществлять муниципальные заимствования на приемлемых условиях и в объемах, необходимых для финансирования дефицита бюджета Тяжинского муниципального округа, а также погашения долговых обязательств и решения социально-экономических задач;

2) прозрачной аукционной политикой, постоянным и эффективным информационным взаимодействием с финансовыми организациями.

Долговая политика муниципального округа должна реализовываться по следующим взаимосвязанным направлениям:

1) планирование объема муниципального долга и расходов бюджета Тяжинского муниципального округа на его обслуживание;

2) снижение долговых рисков;

3) активное управление муниципальным долгом Тяжинского муниципального округа.

Цели и задачи долговой политики

Основными целями долговой политики Тяжинского муниципального округа являются:

1) обеспечение сбалансированности бюджета Тяжинского муниципального округа при соблюдении ограничений по долговой нагрузке бюджета Тяжинского муниципального округа, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

2) полнота и своевременность исполнения долговых обязательств Тяжинского муниципального округа.

Основными задачами долговой политики муниципального округа являются:

1) сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание с учетом результатов исполнения бюджета Тяжинского муниципального округа;

2) снижение долговых рисков, гибкое реагирование на изменяющиеся условия рынка финансовых услуг и использование наиболее благоприятных видов муниципальных заимствований (кредиты кредитных организаций, бюджетные кредиты);

3) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами, в том числе:

оптимизация структуры муниципального долга муниципального округа по видам и срокам заимствований;

осуществление досрочного погашения долговых обязательств;

Целевые ориентиры долговой политики муниципального округа в 2026-2028 годах должны определяться необходимостью соблюдения долговых обязательств.

При реализации долговой политики муниципального округа в 2026-2028 годах необходимо обеспечить:

1) дефицит бюджета Тяжинского муниципального округа на уровне не более 5% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений за соответствующий финансовый год;

2) долю общего объема долговых обязательств по кредитам, привлеченным от кредитных организаций, на уровне не более 50% от доходов бюджета Тяжинского муниципального округа без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений за соответствующий финансовый год;

3) ограничение расходов на обслуживание муниципального долга на уровне не более 15% от общего объема расходов бюджета Тяжинского муниципального округа, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы;

4) отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам Тяжинского муниципального округа.

5) осуществление мониторинга рынка финансовых услуг и рассмотрение возможности привлечения заемных средств в бюджет Тяжинского муниципального округа.

Целевые индикаторы реализации долговой политики

№п/п	Целевой индикатор	Единицы изм ерения	Значения целевых индикаторов		
			2026 г.	2027 г.	2028 г.
1.	Отношение дефицита бюджета муниципального округа к общему годовому объему доходов бюджета округа без учета объема безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам	%	<= 5	<= 5	<= 5
2.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета муниципального округа (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций)	%	<= 15	<= 15	<= 15
3.	Доля общего объема муниципального долга к утвержденному решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период общему объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным	%	<= 50	<= 50	<= 50

	нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.				
4.	Наличие просроченных платежей по погашению муниципального долга	да/нет	нет	нет	нет
5.	Наличие просроченных платежей по обслуживанию муниципального долга	да/нет	нет	нет	нет

Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики муниципального округа будет осуществляться в условиях ограниченности финансовых ресурсов и растущего давления на расходную часть бюджета Тяжинского муниципального округа. Долговая политика муниципального округа на 2026-2028 годы должна реализовываться посредством:

- 1) увеличения поступлений доходов в бюджет Тяжинского муниципального округа и осуществления эффективных расходов, недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов, с целью снижения дефицита бюджета Тяжинского муниципального округа;
- 2) использование механизма управления свободными остатками денежных средств на едином счете бюджета Тяжинского муниципального округа;
- 3) осуществления мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- 4) достижения равномерности выплат по обслуживанию и погашению муниципального долга;
- 5) привлечение бюджетных кредитов из вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- 6) при невозможности использования других инструментов реализации долговой политики осуществление мониторинга ситуации на финансовых рынках и привлечение кредитов от кредитных организаций.

Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Важное место в достижении целей долговой политики занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации.

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

риск ликвидности - отсутствие в бюджете муниципального округа средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств в срок. Основным источником риска ликвидности является нарушение баланса финансовых активов и финансовых обязательств бюджета Тяжинского муниципального округа и (или) возникновение непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств;

риск пролонгации (риск рефинансирования) - риск потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств, пролонгация заимствований на невыгодных условиях, а также невозможность пролонгации или рефинансирования;

рыночный риск (риск процентной ставки) - риск увеличения объема расходов на обслуживание муниципального долга, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований и (или) рост объемов привлечения кредитов от кредитных организаций для выполнения расходных обязательств;

операционный риск - вероятность возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат вследствие ошибок (просчётов) в процессе привлечения заимствований, а также нарушения норм бюджетного законодательства Российской Федерации в процессе управления муниципальным долгом, сбоев или отказа используемых учётно - расчётных, информационных и иных систем;

риск недостижения планируемых объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального округа - недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

риск наступления гарантийного случая - неплатежи принципалов по обязательствам, которые были обеспечены муниципальной гарантией Тяжинского муниципального округа.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета муниципального округа и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета муниципального округа;

планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств;

мониторинг финансового состояния принципала после предоставления муниципальной гарантии;

утверждение квалификационных требований к муниципальным служащим, ответственным за управление муниципальным долгом, использование четких положений, регламентов их деятельности, правил контроля за осуществляемыми операциями, повышение квалификации с целью снижения операционных рисков;

учет финансовых, макроэкономических и бюджетных прогнозов при планировании графиков предстоящих платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга;

минимизация использования краткосрочных инструментов заимствований;

постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов бюджета.

Реализация мер, предусмотренных настоящей долговой политикой, позволит:

- поддерживать величину муниципального долга на безопасном уровне;
- сохранять финансовую устойчивость бюджета Тяжинского муниципального округа;
- оптимизировать бюджетные расходы на обслуживание муниципального долга и перераспределять высвобождающиеся ресурсы на решение приоритетных задач бюджетной политики Тяжинского муниципального округа.