

Утверждаю: Врио главы Тяжинского
муниципального округа
В.Е. Серебров
В.Е. Серебров 2021г.

Отчет о результатах оценки эффективности налоговых расходов Тяжинского муниципального района за 2019 год

(на основе информации Управления ФНС России по Кемеровской области)

Проведение ежегодной оценки эффективности использования налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок), установленных решениями Советов народных депутатов городских и сельских поселений Тяжинского муниципального района, является одной из первоочередных мер по увеличению налоговых доходов консолидированного бюджета Тяжинского муниципального района, предусмотренных основными направлениями налоговой политики Тяжинского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Оценка эффективности налоговых расходов за 2019 год проведена в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Тяжинского муниципального округа от 31.03.2020 г. № 71-п «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки эффективности налоговых расходов Тяжинского муниципального округа», и осуществляется по следующим критериям:

- оценка целесообразности налоговых расходов Тяжинского муниципального района;
- оценка результативности налоговых расходов Тяжинского муниципального района.

Наряду с указанным постановлением при проведении оценки эффективности налоговых расходов учтены положения постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – методические рекомендации Минфина России).

Определена принадлежность налоговых расходов к муниципальным программам Тяжинского муниципального района в соответствии с целями указанных расходов и целей социально-экономического развития, указанных в соответствующих муниципальных программах.

Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории: социальные, стимулирующие или технические.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ) и их результативности (совокупный бюджетный эффект стимулирующих налоговых расходов).

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления

муниципальной поддержки в форме льготного налогообложения. Результаты оценки используются при формировании проекта бюджета Тяжинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Решениями СНД городских и сельских поселений Тяжинского муниципального района на 2019 год установлена муниципальная поддержка в виде налоговых расходов по земельному налогу, в части полного освобождения от уплаты налога для органов местного самоуправления, казенных, бюджетных и автономных учреждений, финансируемых из бюджета Тяжинского муниципального района.

За 2019 год общая сумма налоговых расходов составила 12806,3 тыс. рублей, что на 4456,3 тыс. рублей или на 53,3 % больше, чем за 2018 год. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Тяжинского муниципального района составила 8,3 %.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по видам налогов за 2017 – 2019 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура и динамика налоговых расходов по видам налогов
за 2017-2019 годы

№ п/п	Наименование показателей	2017 год	2018 год	2019 год
1	Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Тяжинского муниципального района, тыс. рублей	141237,3	150558,7	154698,6
1.1	Сумма выпадающих доходов от применения налоговых расходов, тыс. рублей	7636	8350	12806
1.2	Темп роста суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	14	109,4	153,3
1.3	Доля налоговых расходов от объема налоговых и неналоговых доходов, %	5,4	5,5	8,3
2	<i>Сумма поступлений земельного налог в консолидированный бюджет Тяжинского муниципального района, тыс. рублей</i>	<i>15774,7</i>	<i>10150,3</i>	<i>8860,4</i>
2.1	Выпадающие доходы от использования льготы, предоставленной Решениями СНД городских и сельских поселений Тяжинского муниципального района «Об установлении земельного налога», в виде полного освобождения от уплаты земельного налога, тыс. рублей	7636	8350	12806
2.2	Темп роста суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	14	109,4	153,3
2.3	Доля налоговых расходов от поступлений земельного налога, %	48,4	82,3	144,5

Информация о структуре налоговых расходов за период 2017-2019 годов представлена в таблице 2.

Структура налоговых расходов за период 2017-2019 годов

Наименование показателей	2017 год		2018 год		2019 год	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
Предоставленные налоговые расходы, установленные Решениями СНД городских и сельских поселений Тяжинского муниципального района, всего	7636	100	8350	100	12806	100
темп роста (снижения) к предыдущему году	-46961	14	714	109,4	4456	153,3
в том числе:						
<i>Технические налоговые расходы</i> (направленные на исключение встречных финансовых потоков)	7636	100	8350	100	12806	100
темп роста (снижения) к предыдущему году	-46961	14	714	109,4	4456	153,3

Объем налоговых расходов в 2019 году приходится на *технические налоговые расходы*, в составе которых - налоговые расходы по земельному налогу в части отмены от уплаты налога органам местного самоуправления, казенным, бюджетным и автономным учреждениям, финансируемых из местного бюджета. В 2018 году удельный вес технических налоговых расходов в общем объеме налоговых расходов составил 100%, в 2017 году – 100%.

Эффективность применения налоговых расходов по земельному налогу.

В соответствии с решениями Советов народных депутатов городских и сельских поселений Тяжинского муниципального района «Об установлении земельного налога» право на налоговые расходы в виде отмены от уплаты земельного налога в полном объеме, предоставлено органам местного самоуправления, казенным, бюджетным и автономным учреждениям, финансируемым из местного бюджета. В 2019 году такой льготой воспользовались 54 налогоплательщиков (в 2018 году – 57).

Общая сумма выпадающих доходов за 2019 год составила 12806 тыс. рублей, что на 4456 тыс. рублей или на 53,4% больше, чем за 2018 год.

Общая сумма земельного налога с организаций, подлежащая уплате в бюджет Тяжинского муниципального района за 2019 год, составила 5657 тыс. рублей, что на 634,4 тыс. рублей или на 10,1% меньше, чем за 2019 год. Фактически в 2018 году в бюджет Тяжинского муниципального района земельного налога с организаций поступило в размере 5657,0 тыс.руб. (в 2018г поступило 6291,4 тыс.руб.).

Информация о сумме налоговых расходов за 2019 год в сравнении с показателями за 2018 год представлена в таблице 3.

Таблица 3
Объем налоговых расходов по земельному налогу за 2018 и 2019 годы

№ п/п	Категории налогоплательщиков, которым предоставлена льгота	Сумма выпадающих доходов, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2019 года к 2018 году, %
		2018 год	2019 год	
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения органов местного самоуправления и учреждений бюджетной сферы, финансируемых из бюджета Тяжинского муниципального района в т.ч:	8350	12806	153,4
1.1	Органы местного самоуправления Тяжинского муниципального района	1661	5566,9	335,2
1.2	Казенные, бюджетные, автономные учреждения Тяжинского муниципального района	6689	7239,4	108,2
2	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	57	54	95,0
3	Общее количество учреждений и ОМСУ Тяжинского муниципального района, финансируемых из местного бюджета	71	72	101,4

1.1. Оценка эффективности налогового расхода по земельному налогу, установленного для органов местного самоуправления, казенных, бюджетных и автономных учреждений, финансируемых из местного бюджета

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование органов местного самоуправления, казенных, бюджетных и автономных учреждений, финансируемых из местного бюджета, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики по развитию Тяжинского муниципального района в целом.

Кроме того налоговые расходы носят социальный характер, так как способствуют созданию благоприятных условий для развития системы предоставления качественного общедоступного и бесплатного общего образования и развития культуры в Тяжинском муниципальном районе и решения первоочередных социально значимых задач Тяжинского муниципального района.

В 2019 году налоговой льготой воспользовались 54 учреждения, это 75% от общего количества учреждений - органов местного самоуправления, казенных, бюджетных и автономных учреждений, финансируемых из местного бюджета.

Результативность налогового расхода определяется его бюджетной эффективностью.

За 2019 год объем налоговых расходов консолидированного бюджета Тяжинского муниципального района в виде отмены от уплаты налога составил 12806 тыс. рублей, что больше чем в 2018 году на 4456 тыс. рублей, темп роста 153,4% в связи с оформлением в собственность земельных участков органами местного самоуправления Тяжинского муниципального района.

При этом объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Тяжинского муниципального района за 2019 год данной категорией налогоплательщиков, составил 25066 тыс. рублей, что превышает уровень 2018 года на 1867 тыс. рублей, темп роста 108 %.

Применение льготы нацелено на минимизацию расходов, а высвободившиеся средства направлены на решение значимых задач Тяжинского муниципального района и учреждений бюджетной сферы в частности благоустройство территорий, уличное освещение, оплата коммунальных услуг, приобретение ГСМ для подвоза детей в школы, питание детей и прочие расходы, и что способствует реализации муниципальной программы «Развитие системы образования Тяжинского муниципального района на 2015-2021 гг» и «Культура Тяжинского муниципального района на 2015 - 2021 годы», утвержденных постановлениями Администрации Тяжинского муниципального района от 29.12.2014 г. № 181-П и от 29.12.2014г №173-П. В связи, с чем действие льготы по земельному налогу признано целесообразным и имеющим социальную эффективность.

Оценка бюджетной эффективности налогового расхода по земельному налогу в 2019 году представлена в таблице № 4.

Таблица 4

Оценка бюджетной эффективности налогового расхода по земельному налогу за 2019 год

Наименование показателя	Сумма	тыс. руб.
Бюджетная эффективность	25066 (сумма задекларированных налогов в консолидированный бюджет Тяжинского муниципального района учреждениями применившими льготу)	
Потери консолидированного бюджета Тяжинского муниципального района	12806 (объем выпадающих доходов консолидированного бюджета Тяжинского муниципального района в связи с применением льготы, в виде отмены от уплаты земельного налога органам местного самоуправления, казенным, бюджетным и автономным учреждениям, финансируемых из местного бюджета)	
Результат оценки бюджетной эффективности	25066 – 12806 = 12260	

--	--

Оценка бюджетной эффективности налогового расхода по земельному налогу в виде отмены от уплаты налога в отношении органов местного самоуправления, казенных, бюджетных и автономных учреждений, финансируемых из местного бюджета свидетельствует о незначительном приросте в 2019 году по сравнению с 2018 годом объема налоговых платежей бюджета от данных учреждений на 1867 тыс. рублей, хотя налоговые расходы выросли по сравнению с 2018г на 4456 тыс.рублей, или на 238,7% по сравнению с величиной прироста поступления налоговых платежей бюджета, что в свою очередь означает низкий уровень бюджетной эффективности от применения налогового расхода.

Вывод: По результатам оценки эффективности налогового расхода за 2019 год в связи с ликвидацией поселений при преобразовании Тяжинского муниципального района в Тяжинский муниципальный округ и передачей муниципального имущества в казну округа снижается уровень востребованности налогового расхода, а также в связи с низким уровнем бюджетной эффективности действие налогового расхода в виде отмены от уплаты налога в отношении органов местного самоуправления, казенных, бюджетных и автономных учреждений, финансируемых из местного бюджета признано неэффективным.

Решениями Советов народных депутатов городских и сельских поселений Тяжинского муниципального района «Об установлении земельного налога» данная льгота отменена с 01.01.2020 года. Решением Совета народных депутатов Тяжинского муниципального округа от 24.09.2020г №127 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования Тяжинский муниципальный округ» льгота не предусмотрена, Решения Советов народных депутатов городских и сельских поселений Тяжинского муниципального района «Об установлении земельного налога» в связи с преобразованием отменены.

И.о. заместителя главы Тяжинского
муниципального округа по экономике

 Ю.В. Ащук