



Кемеровская область-Кузбасс
Тяжинский муниципальный округ
Администрация Тяжинского муниципального округа

Постановление

От 18.09.2023 № 248-п

Об утверждении основных направлений
долговой политики Тяжинского
муниципального округа на 2024 год и
плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Уставом Тяжинского муниципального округа и в целях эффективного управления муниципальным долгом Тяжинского муниципального округа,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления долговой политики Тяжинского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, согласно приложению 1 к данному постановлению.

2. Постановление администрации Тяжинского муниципального округа от 27.09.2022 № 244-п «Об утверждении основных направлений долговой политики Тяжинского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» признать утратившим силу.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня обнародования путем вывешивания на информационных стендах в зданиях администрации Тяжинского муниципального округа и территориальных отделов, входящих в состав Управления по жизнеобеспечению и территориальному развитию Тяжинского муниципального округа администрации Тяжинского муниципального округа.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Тяжинского муниципального округа по финансам – начальника управления.

Глава Тяжинского муниципального округа

В.Е. Серебров

Батова Ольга Владимировна
тел. (838449)28-6-86



**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики Тяжинского муниципального округа
на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

Общие положения

Долговая политика Тяжинского муниципального округа (далее - долговая политика) определяет цели, основные задачи, риски и направления деятельности в области управления муниципальным долгом на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Являясь неотъемлемой частью налоговой и бюджетной политики Тяжинского муниципального округа, долговая политика определяет стратегию управления муниципальным долгом Тяжинского муниципального округа (далее - муниципальный долг), направленную на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета округа путем сохранения объема муниципального долга в параметрах, утвержденных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и минимизации стоимости обслуживания муниципального долга.

Принципами долговой политики являются:

- 1) соблюдение требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- 2) сохранение объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне;
- 3) полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;
- 4) сокращение стоимости обслуживания муниципального долга;
- 5) прозрачность управления муниципальным долгом.

**Характеристика текущего состояния долговой политики Тяжинского
муниципального округа**

По оценке министерства финансов Кузбасса муниципальное образование "Тяжинский муниципальный округ" отнесено к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Тяжинский муниципальный округ является территорией с ограниченным налоговым потенциалом, поэтому для долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета учитываются объективно обусловленные ограничения бюджетного дефицита и уровня муниципального долга. При формировании бюджета Тяжинского муниципального округа учитываются показатели утвержденного бюджетного прогноза Тяжинского муниципального округа на 2023-2028 годы, в том числе допустимых темпов роста муниципального долга.

Основные показатели, характеризующие муниципальный долг, приведены в таблице № 1.

**Показатели, характеризующие муниципальный долг
за 2021 – 2023 годы**

№ п/п	Показатель	Годы			
		2021 (факт)	2022 (факт)	2023 (уточненный план на 01.08.2023)	2024 (оценка)
1.	Объём муниципального долга, тыс. рублей	1430,0	1430,0	0	0
2.	Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс. рублей	1,4	1,4	1,5	0
3.	Годовой объём доходов местного бюджета без учёта объёма безвозмездных поступлений, тыс. рублей	202393,3	258796,1	233185,8	224986
4.	Долговая нагрузка, % (стр. 1 / стр. 3)	0,71	0,55	0	0

Муниципальные заимствования Тяжинского муниципального округа в 2021 – 2023 годах не осуществлялись.

Сложившаяся за 2021 – 2023 годы структура муниципального долга приведена в таблице № 2.

Таблица № 2

Структура муниципального долга за 2021 – 2023 годы

№ п/п	Показатель	По состоянию на 01.01.2022	По состоянию на 01.01.2023	По состоянию на 01.01.2024	По состоянию на 01.01.2025
1	2	3	4	5	6
1.	Кредиты, привлечённые от кредитных организаций, тыс. рублей	0	0	0	0
2.	Бюджетные кредиты, привлечённые от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, тыс. рублей	1430,0	1430,0	0	0
3.	Муниципальные гарантии, тыс. рублей	0	0	0	0
4.	Муниципальные ценные бумаги, тыс. рублей	0	0	0	0
5.	Итого муниципальный долг, тыс. рублей	1430,0	1430,0	0	0

В целях снижения расходов бюджета муниципального округа, предусмотренных на обслуживание муниципального долга и обеспечение долговых обязательств на экономически безопасном уровне, проводились

мероприятия по эффективному управлению муниципальными финансами, в частности, остатки средств на едином счете бюджета муниципального округа на начало текущего года направлялись на покрытие временных кассовых разрывов. Это позволило обеспечить своевременное и в полном объеме выполнение расходных обязательств по социально - значимым статьям бюджета муниципального округа и сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.

В 2023 году в целях снижения долговой нагрузки округ принял решение о досрочном погашении остатка бюджетного кредита, полученного на частичное покрытие дефицита местного бюджета в 2019 году.

В целом проводимая долговая политика позволила повысить сбалансированность и устойчивость бюджета Тяжинского муниципального округа и выполнить долговые обязательства, принятые муниципальным образованием, в полном объеме.

Цели, задачи и особенности долговой политики Тяжинского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные факторы, определяющие характер, особенности и направления долговой политики Тяжинского муниципального округа на 2024 – 2026 годы:

- изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации;
- нестабильность законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;
- рост расходных обязательств муниципального образования, обусловленный необходимостью достижения целевых показателей региональных проектов, реализуемых в рамках соответствующих национальных проектов, направленных на достижение национальных целей развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Вышеперечисленные факторы оказывают влияние на изменение размера дефицита местного бюджета и необходимость его финансирования путем осуществления заимствований в экономически обоснованных объемах, не превышающих ограничения, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Долговая политика Тяжинского муниципального округа направлена на:

- обеспечение сбалансированности бюджета муниципального округа при поддержании объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения муниципальным образованием обязательств по его погашению и обслуживанию;
- соблюдение верхних пределов муниципального долга, размера дефицита местного бюджета и предельного объема заимствований в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета народных депутатов о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета народных депутатов о бюджете округа на очередной финансовый год и на плановый период;

- минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга;
- недопущение возникновения просроченной задолженности по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

Задачами долговой политики Тяжинского муниципального округа на 2024-2026 годы являются:

- соблюдение требований законодательства при осуществлении заимствований;
- соблюдение ограничений по уровню долговой нагрузки;
- минимизация рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- осуществление учета долговых обязательств округа своевременно и в полном объеме в муниципальной долговой книге Тяжинского муниципального округа;
- обеспечение открытости информации о муниципальном долге округа;
- при необходимости привлечение в местный бюджет кредитов от кредитных организаций на конкурсной основе по итогам проведения электронных аукционов в соответствии с действующим законодательством;
- поддержание необходимого уровня кредитоспособности Тяжинского муниципального округа, формирование его благоприятной кредитной истории;
- сохранение преемственности основных направлений управления муниципальным долгом.

Долговые обязательства подлежат учету и регистрации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о порядке ведения муниципальной долговой книги Тяжинского муниципального округа, утвержденным постановлением администрации Тяжинского муниципального округа.

Информация о долговых обязательствах, отраженная в муниципальной долговой книге Тяжинского муниципального округа, подлежит передаче в Министерство финансов Кузбасса в установленном им порядке и сроки.

Анализ рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Тяжинского муниципального округа

Важное место в достижении целей долговой политики занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации.

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

риск ликвидности - отсутствие в бюджете муниципального округа средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств в срок. Основным источником риска ликвидности является нарушение баланса финансовых активов и финансовых обязательств бюджета Тяжинского муниципального округа и (или) возникновение непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств;

риск пролонгации (риск рефинансирования) - риск потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств, пролонгация заимствований на невыгодных условиях, а также невозможность пролонгации или рефинансирования;

рыночный риск (риск процентной ставки) - риск увеличения объема расходов на обслуживание муниципального долга, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований и (или) рост объемов привлечения кредитов от кредитных организаций для выполнения расходных обязательств;

операционный риск - вероятность возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат вследствие ошибок (просчётов) в процессе привлечения

заимствований, а также нарушения норм бюджетного законодательства Российской Федерации в процессе управления муниципальным долгом, сбоев или отказа используемых учётно-расчётных, информационных и иных систем;

риск недостижения планируемых объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального округа - недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

риск наступления гарантийного случая - неплатежи принципалов по обязательствам, которые были обеспечены муниципальной гарантией Тяжинского муниципального округа.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета муниципального округа и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета муниципального округа;

планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств;

мониторинг финансового состояния принципала после предоставления муниципальной гарантии;

утверждение квалификационных требований к муниципальным служащим, ответственным за управление муниципальным долгом, использование четких положений, регламентов их деятельности, правил контроля за осуществляемыми операциями, повышение квалификации с целью снижения операционных рисков;

учет финансовых, макроэкономических и бюджетных прогнозов при планировании графиков предстоящих платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга;

минимизация использования краткосрочных инструментов заимствований;

постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов бюджета.

Целевые индикаторы реализации долговой политики

Основные мероприятия долговой политики направлены на реализацию поставленных целей и задач долговой политики в целом и позволят обеспечить достижение показателей (индикаторов), приведенных в таблице:

№п/п	Целевой индикатор	Единицы измерения	Значения целевых индикаторов		
			2024 г.	2025 г.	2026 г.
1.	Отношение дефицита бюджета муниципального округа к общему годовому объему доходов бюджета округа без учета объема безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам	%	<= 5	<= 5	<= 5
2.	Доля расходов на	%	<= 15	<= 15	<= 15

	обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета муниципального округа (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций)				
3.	Доля общего объема муниципального долга к утвержденному решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период общему объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.	%	<= 50	<= 50	<= 50
4.	Наличие просроченных платежей по погашению муниципального долга	да/нет	нет	нет	нет
5.	Наличие просроченных платежей по обслуживанию муниципального долга	да/нет	нет	нет	нет

Ожидаемые результаты долговой политики

Реализация мер, предусмотренных настоящей долговой политикой, позволит:

поддерживать величину муниципального долга на безопасном уровне;
поддерживать экономически обоснованное соотношение между потребностями в дополнительных финансовых ресурсах и затратами по их привлечению;

сохранять финансовую устойчивость местного бюджета;
оптимизировать бюджетные расходы на обслуживание муниципального долга и перераспределять высвобождающиеся ресурсы на решение приоритетных задач бюджетной политики Тяжинского муниципального округа.