



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТЯЖИНСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО  
РАЙОНА  
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

652240, Кемеровская область,  
пгт. Тяжинский, ул. Советская, 6  
Тел. (384-49) 2-82-53, факс 2-81-92  
E-mail: info@tyazhin.ru

Главе Итатского городского поселения  
Лукомскому М. Н.

Дата 10.01.2019 № 03-08-09/1

На \_\_\_\_\_

**ПРЕДПИСАНИЕ**

**об устранении нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения**

На основании распоряжения главы Тяжинского муниципального района от 01.10.2018 года № 504-р «О проведении контрольного мероприятия», контрольной группой в составе:

руководитель контрольной группы:

заместитель главы Тяжинского муниципального района по экономике - А. Н.

Парадников,

члены контрольной группы:

начальник юридического отдела администрации Тяжинского муниципального района – Л. А. Кокрятская,

главный специалист сектора внутреннего финансового контроля администрации Тяжинского муниципального района – Е. В. Трушель,

главный специалист организационного отдела администрации Тяжинского муниципального района – А. А. Турунтаева

проведено контрольное мероприятие:

Проверка правомерности и обоснованности назначения и выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, единовременного поощрения за выслугу лет в связи с выходом на пенсию лицам, замещавшим должности муниципальной службы в администрации Итатского городского поселения Тяжинского муниципального района

на объекте контроля: Администрация Итатского городского поселения Тяжинского муниципального района Кемеровской области.

руководителем которого является: глава Итатского городского поселения Лукомский М.Н.,

проверенный период: с 01 января 2008 года по 30 сентября 2018 года.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие факты нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения:

1.	Содержание нарушения	<p>Решением Совета народных депутатов Итатского городского поселения от 21.06.2011 № 40 утверждено Положение «Об оплате труда лиц, замещающих должности муниципальной службы и лиц, осуществляющих техническое обеспечение деятельности администрации Итатского городского поселения». Пунктом 1.2. Положения в состав денежного содержания муниципального служащего включена ежемесячная надбавка за квалифицированный труд. Указанная надбавка Федеральными законами, законами Кемеровской области не предусмотрена.</p> <p>Положением «Об оплате труда лиц, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы и осуществляющих техническое обеспечение деятельности в органах местного самоуправления Итатского городского поселения» утвержденного решением сессии Совета народных депутатов Итатского городского поселения от 28.09.2018 № 24 отменяется решение Совета народных депутатов Итатского городского поселения от 21.06.2011 года № 40 «Об утверждении Положения об оплате труда лиц, замещающих должности муниципальной службы и лиц, осуществляющих техническое обеспечение деятельности администрации Итатского городского поселения», при этом новое положение об оплате труда лиц, замещающих должности муниципальной службы не утверждается (не предоставлено).</p>
	Нарушенные положения нормативных правовых актов и иных документов, являющихся правовым основанием предоставления бюджетных средств	часть 1 статьи 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», статья 5-1. Закона Кемеровской области от 30.06.2007 № 103-ОЗ «О некоторых вопросах прохождения муниципальной службы»
	Документы, подтверждающие нарушение	Положение «Об оплате труда лиц, замещающих должности муниципальной службы и лиц, осуществляющих техническое обеспечение деятельности администрации Итатского городского поселения», утвержденное решением Совета народных депутатов Итатского городского поселения от 21.06.2011 № 40.
	Содержание требования об устранении выявленных нарушений	Разработать положение об оплате труда лиц, замещающих должности муниципальной службы в соответствии с нормами действующего законодательства.
	Срок устранения нарушения	в течение 30 дней со дня получения настоящего предписания
	Содержание нарушения	Решением Совета народных депутатов Итатского городского поселения от 23.12.2014 № 23 утверждено Положение о денежном вознаграждении главы Итатского городского поселения. В пункте 2.1. Положения говорится о том, что денежное вознаграждение главы Итатского городского поселения, устанавливается в пределах нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и

2.		<p>муниципальных служащих, утвержденных постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 24.09.2010 года № 423. Пунктом 2.2. Положения денежное вознаграждение главы Итатского городского поселения устанавливается по 6 (шестой) группе оплаты труда в соответствии с приложением к постановлению Коллегии Администрации Кемеровской области от 24.09.2010 года № 423. При этом начисляется денежное вознаграждение по 8 (восьмой) группе оплаты труда.</p> <p>Пунктом 3.2. Положения о денежном вознаграждении главы Итатского городского поселения установлено, что главе Итатского городского поселения в пределах фонда оплаты труда может выплачиваться денежное поощрение:</p> <p>а) ежемесячное денежное поощрение в размере не более ½ ежемесячного денежного вознаграждения;</p> <p>б) ежеквартальное денежное поощрение в размере ежемесячного денежного вознаграждения;</p> <p>в) денежное поощрение к юбилейной дате главы Итатского городского поселения в размере ежемесячного денежного вознаграждения.</p> <p>Денежное поощрение лиц, замещающих муниципальные должности Законом Кемеровской области от 25.04.2008 № 31-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований и лиц, замещающих муниципальные должности» и постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 24.09.2010 № 423 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих» не предусмотрено.</p>
	Нарушенные положения нормативных правовых актов и иных документов, являющихся правовым основанием предоставления бюджетных средств	Закон Кемеровской области от 25.04.2008 № 31-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований и лиц, замещающих муниципальные должности», Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 24.09.2010 № 423 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих»
	Документы, подтверждающие нарушение	Решение Совета народных депутатов Итатского городского поселения от 23.12.2014 № 23 «Об утверждении Положения о денежном вознаграждении главы Итатского городского поселения»
	Содержание требования об устранении выявленных нарушений	Привести Положение о денежном вознаграждении главы Итатского городского поселения в соответствие с нормами действующего законодательства
	Срок устранения нарушения	в течение 30 дней со дня получения настоящего предписания
3.	Содержание нарушения	Комиссия по установлению стажа муниципальной службы, созданная в администрации Итатского городского поселения Тяжинского муниципального района Кемеровской области (далее-комиссия) не выносила решения о рекомендации главе Итатского городского поселения об определении стажа муниципальной службы для установления надбавки за выслугу лет, об определении продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за

		выслугу лет, предоставляемого муниципальным служащим. Главой Итатского городского поселения не издавался правовой акт, определяющий стаж (общую продолжительность) муниципальной службы муниципального служащего. Протокол комиссии не является правовым актом и соответственно не является основанием для выплаты надбавки за стаж муниципальной службы за выслугу лет и оплаты ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет.
	Нарушенные положения нормативных правовых актов и иных документов, являющихся правовым основанием предоставления бюджетных средств (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи)	часть 2 статьи 7 Закона Кемеровской области Закона Кемеровской области от 30.06.2007 N 103-ОЗ "О некоторых вопросах прохождения муниципальной службы"
	Документы, подтверждающие нарушение	Пункт 3.11 Постановления от 31.08.2018 г № 36/1-п «О создании комиссии по установлению стажа муниципальной службы и стажа работников администрации (должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы и осуществляющие техническое обеспечение деятельности) Итатского городского поселения».
	Содержание требования об устранении выявленных нарушений	Издавать распоряжения (приказы) об установлении ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет.
	Срок устранения нарушения	С даты получения предписания
4.	Содержание нарушения	При проверке протоколов заседаний комиссии по установлению трудового стажа для выплаты надбавки за выслугу лет установлено, что члены комиссии сами себе рассматривали стаж и устанавливали надбавку за выслугу лет
	Нарушенные положения нормативных правовых актов и иных документов, являющихся правовым основанием предоставления бюджетных средств (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи)	часть 5 статьи 11 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"
	Документы, подтверждающие нарушение	- протокол от 09.01.2008 года № 1 - протокол от 08.09.2008 года № 4 - протокол от 03.10.2011 года № 03 - протокол от 30.08.2013 года № 3 - протокол от 19.09.2014 года № 3 - протокол от 02.09.2018 года № 2 - протокол от 08.09.2018 года № 3 - протокол от 09.07.2018 года № 1
	Содержание требования об устранении выявленных нарушений	Исключать из состава комиссии по установлению стажа членов комиссии, которым устанавливается стаж
	Срок устранения нарушения	С даты получения предписания

5.	Содержание нарушения	<p>В проверяемый период изменялось наименование должности заместителя главы: в 2008 году – заместитель главы администрации, в 2009 и 2010 годах – заместитель главы поселка Итатский, с 2011 года – заместитель главы Итатского городского поселения (в соответствии со штатными расписаниями). Указанные должности с 01.06.2006 года занимает Заводюк Оксана Анатольевна.</p> <p>В трудовой книжке Заводюк О.А. есть только запись от 01.06.2006 года о переводе на муниципальную должность заместителем главы администрации (распоряжение от 05.06.2006 № 37).</p> <p>Согласно абзаца 4 пункта 3.1 постановления Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 10.10.2003 № 69 «Об утверждении инструкции по заполнению трудовых книжек»: изменения и дополнения, внесенные в установленном порядке в квалификационные справочники, штатное расписание организации, доводятся до сведения работников. После этого в их трудовые книжки на основании приказа (распоряжения) или иного решения работодателя вносятся соответствующие изменения и дополнения. Следовательно, работодателю необходимо вносить сведения о переименовании должности в трудовую книжку работника. Приказы (распоряжения) о переименовании должности Заводюк О.А. отсутствуют (не предоставлены).</p>
	Нарушенные положения нормативных правовых актов и иных документов, являющихся правовым основанием предоставления бюджетных средств (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи)	пункт 3.1 постановления Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 10.10.2003 № 69 «Об утверждении инструкции по заполнению трудовых книжек»
	Документы, подтверждающие нарушение	Штатные расписания, трудовая книжка Заводюк О.А.
	Содержание требования об устранении выявленных нарушений	Внести сведения о переименовании должности в трудовую книжку Заводюк О.А.
	Срок устранения нарушения	в течение 30 дней со дня получения настоящего предписания

6.	Содержание нарушения	<p>В ходе осуществления проверки действий комиссии по установлению стажа муниципальной службы для начисления надбавки за выслугу лет и установления продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет, установлено, что комиссией были незаконно определен стаж муниципальной службы, что привело к незаконной выплате за стаж муниципальной службы и оплате ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет. Так, установлено, что согласно протокола комиссии от 01.01.2016 года № 1 Шильниковой (Стрельникова) Марине Александровне, 26.06.1977 г.р., специалисту 1 категории был установлен стаж муниципальной службы 09 лет 0 месяцев 09 дней за период с 18.12.1998 года по 05.01.2002 года – 03 года 0 месяцев 18 дней и период с 11.01.2010 по 01.01.2016 года.</p> <p>Однако, период работы в должности бухгалтера в Администрации Итатского поссовета Тяжинского района Кемеровской области с 18.12.1998 года по 05.01.2002 года</p>
----	----------------------	--

был включен незаконно комиссией в стаж муниципальной службы, так как должность бухгалтера в соответствии с Законом Кемеровской области от 16.10.1998 N 49-ОЗ (ред. от 16.05.2006) "О муниципальной службе в Кемеровской области" (утратил силу в связи с принятием Закона Кемеровской области от 30.06.2007 N 103-ОЗ) не относилась к должностям муниципальной службы. Согласно протокола комиссии от 09.01.2017 года № 2, комиссией незаконно определен стаж муниципальной службы, что привело к незаконной выплате за стаж муниципальной службы и оплате ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет. Шильниковой (Стрельникова) Марине Александровне, 26.06.1977 г.р., главному специалисту был установлен стаж муниципальной службы 10 лет 0 месяцев 0 дней за период с 18.12.1998 года по 05.01.2002 года – 03 года 0 месяцев 18 дней и период с 11.01.2010 по 01.01.2017 года и устанавливаются надбавка за выслугу лет стажа муниципальной службы – 15% ( в соответствии с пунктом 4.5. Положения об оплате труда лиц, замещающих должности муниципальной службы и лиц, осуществляющих техническое обеспечение деятельности администрации Итатского городского поселения – надбавка за выслугу лет лицу, имеющему стаж замещения муниципальных должностей муниципальной службы от 10 лет до 15 лет составляет 20% от установленного должностного оклада). Согласно данным лицевого счета за 2017 год начислена надбавка за выслугу лет в размере 20%.

Однако, стаж муниципальной службы 10 лет Шильниковой Марине Александровне, должен быть установлен лишь только 10.01.2020 года, следовательно, надбавка за выслугу лет 20% должна выплачиваться с 11.01.2020 года. Таким образом, сумма начисленной ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет за 2017 год, январь – сентябрь 2018 года должна составлять 17269,51 рублей. Фактически за 2017 год и январь – сентябрь 2018 года, согласно данным лицевых счетов, начислена в сумме 23026,01 рублей. Излишне начисленная сумма составляет 5756,50 рублей. В результате неправильного установления стажа Шильниковой М. А. был увеличен ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за выслугу лет в 2017 году на 4 дня и в 2018 году на 2 дня. Согласно записки-расчета от 31.07.2017 года: 4 дня x 602,40 = 2409,60 рублей и записки-расчета от 25.05.2018 года: 2 дня x 733,65 = 1467,30 рублей. Излишне начисленная сумма за стаж муниципальной службы и ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска составила 9633,40 рублей.

Согласно протокола от 09.01.2008 года № 1 комиссия установила стаж муниципальной службы Семеновой Валентине Петровне, где включила периоды работы, не относящиеся к муниципальной службе и установила надбавку за выслугу лет в размере 30%. На 09.01.2008 года стаж муниципальной службы должен был составлять 14 лет 06 месяцев 03 дня. Стаж муниципальной службы 15 лет Семеновой Валентине Петровне должны были установить 06.07.2008 года, следовательно, надбавку за выслугу лет 30% должны были выплачивать с 07.07.2008 года. В результате, согласно данным лицевого счета Семеновой В.П. за 2008 год излишне начислено за период с января 2008 года по 06.07.2008 года 2752,21 рублей.

Согласно протокола комиссии от 09.08.2017 года № 2 Гридиной Ольге Александровне установлен стаж муниципальной службы 1 год за работу с 07.07.2015 года; в протоколе комиссия постановила выплачивать надбавку за

выслугу лет в размере 10% от оклада денежного содержания с 09.08.2016 года. Однако, комиссия должна была установить стаж 1 год 09.08.2016 года, а надбавку за выслугу лет выплачивать с 10.08.2016 года. Таким образом, сумма начисленной ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет за август 2016 года должна составлять 290,65 рублей. Фактически за август 2016 года, согласно данным лицевого счета, начислена в сумме 218,00 рублей, т.е. недоначислено 72,65 рублей.

Согласно протокола комиссии от 08.09.2008 года № 4 Заводюк Оксане Анатольевне установлена надбавка за выслугу лет в размере 15% от оклада денежного содержания с 08.09.2008 года. Таким образом, сумма начисленной ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет за сентябрь 2008 года должна составлять 991,25 рублей. Фактически за сентябрь 2008 года, согласно данным лицевого счета, начислена в сумме 828,75 рублей, т.е. недоначислено 162,50 рублей.

Согласно протокола комиссии от 18.02.2010 года № 2 Горбуновой Анне Александровне установлена надбавка за выслугу лет в размере 10% от оклада денежного содержания с 18.02.2010 года. Таким образом, сумма начисленной ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет за февраль 2010 года должна составлять 124,19 рублей. Фактически за февраль 2010 года, согласно данным лицевого счета, начислена в сумме 103,48 рублей, т.е. недоначислено 20,71 рублей.

Согласно протокола комиссии от 15.03.2011 года № 02 Клевцову Андрею Александровичу установлена надбавка за выслугу лет в размере 10% от оклада денежного содержания с 15.03.2011 года. Таким образом, сумма начисленной ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет за март 2011 года должна составлять 169,00 рублей. Фактически за март 2011 года, согласно данным лицевого счета, начислена в сумме 162,50 рублей, т.е. недоначислено 6,5 рублей.

Согласно протокола комиссии от 03.10.2011 года № 03 Рахимходжаевой Наталии Викторовне установлена надбавка за выслугу лет в размере 15% от оклада денежного содержания с 18.10.2011 года. Таким образом, сумма начисленной ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет за октябрь 2011 года должна составлять 420,41 рублей. Фактически за октябрь 2011 года, согласно данным лицевого счета, начислена в сумме 412,31 рублей, т.е. недоначислено 8,10 рублей.

Согласно протокола комиссии от 19.09.2014 года № 3 Роговской Олесе Юрьевне установлена надбавка за выслугу лет в размере 10% от оклада денежного содержания с 02.09.2014 года. Таким образом, сумма начисленной ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет за сентябрь 2014 года должна составлять 398,83 рубля. Фактически за сентябрь 2014 года, согласно данным лицевого счета, начислена в сумме 417,82 рубля, т.е. излишне начислено 18,99 рублей.

Согласно протокола комиссии от 02.09.2018 года № 2 Роговской Олесе Юрьевне установлена надбавка за выслугу лет в размере 15% от оклада денежного содержания с 02.09.2018 года. Таким образом, сумма начисленной ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет за сентябрь 2018 года должна составлять 1075,82 рубля. Фактически за сентябрь 2018 года, согласно данным лицевого счета, начислена в сумме 717,21 рубля, т.е. недоначислено

		358,61 рублей.
Нарушенные положения нормативных правовых актов и иных документов, являющихся правовым основанием предоставления бюджетных средств (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи)		статья 7 Закона Кемеровской области Закона Кемеровской области от 30.06.2007 N 103-ОЗ "О некоторых вопросах прохождения муниципальной службы"
Документы, подтверждающие нарушение		протокол комиссии от 01.01.2016 года № 1 протокол комиссии от 09.01.2017 года № 2 протокол комиссии от 09.01.2008 года № 1 протокол комиссии от 09.08.2017 года № 2 протокол комиссии от 08.09.2008 года № 4 протокол комиссии от 18.02.2010 года № 2 протокол комиссии от 15.03.2011 года № 02 протокол комиссии от 03.10.2011 года № 03 протокол комиссии от 19.09.2014 года № 3 протокол комиссии от 02.09.2018 года № 2 лицевые счета Шильниковой М.А. за 2017, 2018 гг лицевой счет Семеновой В.П. за 2008 год лицевой счет Гридиной О.А. за 2017 год лицевой счет Заводюк О.А. за 2008 год лицевой счет Горбуновой А.А. за 2010 год лицевой счет Клевцова А.А. за 2011 год лицевой счет Рахимходжаевой Н.В. за 2011 год лицевые счета Роговской О.Ю. за 2014, 2018 гг записка-расчет Шильниковой М.А. от 31.07.2017 года записка-расчет Шильниковой М.А. от 25.05.2018
Содержание требования об устранении выявленных нарушений		Устранить выявленные нарушения в соответствии с действующим законодательством.
Срок устранения нарушения		в течение 30 дней со дня получения настоящего предписания

С учетом вышеизложенного, в соответствии со статьями 269.2, 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с постановлением главы Тяжинского муниципального района от 16.03.2017 № 29-п «Об утверждении Порядка осуществления сектором внутреннего финансового контроля администрации Тяжинского муниципального района полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю, контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд»,

#### ПРЕДПИСЫВАЮ

1. Принять меры по устранению вышеуказанных нарушений.
2. Рассмотреть факт неправомерной выплаты за стаж муниципальной службы в сумме 12404,60 рублей и дисциплинарного взыскания в отношении виновных лиц.
3. Проанализировать выявленные проверкой нарушения (акт проверки от «31» октября 2018г. № 7) и принять меры по недопущению их в дальнейшей работе.
4. О результатах исполнения настоящего Предписания следует в обязательном порядке проинформировать сектор внутреннего финансового контроля администрации Тяжинского муниципального района не позднее одного дня с даты исполнения Предписания.

К информации об исполнении Предписания приложить материалы и документы, свидетельствующие об устранении нарушений (оригиналы или копии, заверенные в установленном порядке).

Неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет административную ответственность, в соответствии с частью 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в установленном действующим законодательством порядке.

Глава Тяжинского  
муниципального района



С.Н. Кошкин

Предписание получил (а):  
Руководитель объекта контроля  
(представитель объекта контроля)

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ (Ф.И.О.)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.