**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ТЯЖИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**СТАНДАРТ**

**ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ**

**ТЯЖИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**(СВМФК-КСП-9)**

«Финансово-экономическая экспертиза проектов решений о внесении изменений в бюджет Тяжинского муниципального округа»

(Утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты

Тяжинского муниципального округа от 22.12.2021 №15-р)

|  |
| --- |
|  |
|  |
|  |

**2021 год**

Содержание

1. Общие положения………………………………………………………………………3
2. Требования к проведению финансово-экономической экспертизы проектов решений о внесении изменений в бюджет Тяжинского муниципального округа...…....4
3. Требования к оформлению результатов экспертизы ………………………………...8
4. **Общие положения**
   1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Тяжинского муниципального округа СВМФК-КСП-9 «Финансово-экономическая экспертиза проектов решений о внесении изменений в бюджет Тяжинского муниципального округа» (далее - Стандарт) подготовлен для организации исполнения статей 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате Тяжинского муниципального округа, утвержденного Решением Совета народных депутатов Тяжинского муниципального округа от 26.11.2021 г. №284.
   2. Настоящий Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

Стандарт не распространяет свое действие на проведение экспертизы проекта бюджета Тяжинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период, внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тяжинского муниципального округа.

* 1. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения Контрольно-счетной палатой Тяжинского муниципального округа (далее - Контрольно-счетная палата) экспертизы проекта решения Совета народных депутатов Тяжинского муниципального округа о внесении изменений в решение Совета народных депутатов Тяжинского муниципального округа о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет народных депутатов Тяжинского муниципального округа (далее - Проект внесения изменений в бюджет муниципального образования) в пределах полномочий и задач, возложенных на Контрольно-счетную палату.
  2. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты при организации и проведении предварительного контроля внесения изменений в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, проведения экспертизы и подготовки соответствующего заключения.
  3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля внесения изменений в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.
  4. Задачи, решаемые Стандартом:
* определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля внесения изменений в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;
* проверка обоснованности вносимых изменений в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;
* определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета народных депутатов Тяжинского муниципального округа о внесении изменений в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;
* установление взаимодействия между направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты в ходе проведения предварительного контроля внесения изменений в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.
  1. При проведении экспертизы Контрольно-счетная палата в рамках своей компетенции вправе отражать возможные коррупциогенные риски, усматриваемые в ходе ее проведения.

1.8 В соответствии с подпунктами 6 и 7 части 1 статьи 14 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 2 статьи 3 и пунктом 2 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» должностные лица главных распорядителей, распорядителей, получателей бюджетных средств по требованию сотрудников Контрольно-счетной палаты, осуществляющих экспертизу, обязаны предоставлять запрашиваемую ими информацию, относящуюся к персональным данным. При этом получение согласия субъектов персональных данных на обработку персональных данных не требуется.

1. **Требования к проведению финансово-экономической экспертизы проектов решений о внесении изменений в бюджет**

**Тяжинского муниципального округа**

* 1. Предварительный контроль внесения изменений в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период включает в себя осуществление анализа обоснованности показателей внесения изменений в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы внесения изменений в бюджет муниципального образования и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета народных депутатов Тяжинского муниципального округа о внесении изменений в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.
  2. Целью предварительного контроля внесения изменений в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.
  3. Задачами предварительного контроля внесения изменений в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период являются:
* определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о внесении изменений в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет народных депутатов Тяжинского муниципального округа;
* определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о внесении изменений в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним.
  1. Предметом предварительного контроля внесения изменений в бюджет муниципального образования являются проект решения Совета народных депутатов Тяжинского муниципального округа о внесении изменений в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет народных депутатов Тяжинского муниципального округа, и, иные документы и информация, запрашиваемые Контрольно-счетной палатой для проведения экспертизы.
  2. При осуществлении предварительного контроля внесения изменении в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период проверяется и анализируется соответствие вносимых изменений в бюджет Тяжинского муниципального округа положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и требованиям Положения о бюджетном процессе, утвержденным Решением Совета народных депутатов Тяжинского муниципального округа от 26.12.2019 г. №19 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тяжинском муниципальном округе» (далее - Положение о бюджетном процессе), по следующим позициям:
     1. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьей 28 и установленных статьями 29-38.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
     2. При оценке и анализе доходов бюджета муниципального образования следует обратить внимание на порядок зачисления доходов в бюджет, определенный в статьях 40, 41, 42, 46. 61.1, 61.5, 62 и 63 Бюджетного кодекса Российской Федерации, изменение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.
     3. При оценке и анализе расходов бюджета муниципального образования обратить внимание на следующее:
* обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа достоверности бюджета, который означает, в том числе реалистичность расчета расходов бюджета;
* соблюдение положений формирования расходов бюджета, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;
* обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69,

1. 70, 74. 74.1, 78, 78.1, 79, 80, 81 и 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

* изменения предельных объемов финансирования действующих и принимаемых расходных обязательств;
* обоснованность вносимых изменений в целевые показатели и бюджетные ассигнования муниципальных программ.
  + 1. При оценке и анализе межбюджетных отношений следует обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета в соответствии со статьями 136, 137, 138, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
    2. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования, муниципального долга отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса Российской Федерации:

• статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 93.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, статей 93.2, 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в решении о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

• статей 101 и 102 Бюджетного кодекса Российской Федерации по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования, статьи 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации но структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств муниципального образования, статьи 100.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации по прекращению долговых обязательств субъекта Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с государственного долга субъекта Российской Федерации, статьи 102 Бюджетного кодекса Российской Федерации по соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования, статьи 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации по осуществлению муниципальных заимствований, статьи 105 Бюджетного кодекса Российской Федерации по реструктуризации долга, статей 106 и 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации по предельному объему заимствований и предельному объему муниципального долга, статей 110.1, 110.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации по программам муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий и внесению изменений в указанные программы, статей 113, 114. 115, 115.1, 115.2 и 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации по отражению в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, условий предоставления муниципальных гарантий.

* + 1. Проанализировать соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом внесения изменений в бюджет муниципального образования в соответствии с Положением о бюджетном процессе.
  1. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля внесения изменений в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период по основным вопросам состоят из следующих блоков:
     1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности изменений доходных статей бюджета на очередной финансовый год и плановый период предусматривает:
* факторный анализ изменения доходных источников бюджета на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с их оценкой в очередном году;
* оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;
* анализ изменений межбюджетных трансфертов.
  + 1. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности изменений расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период предусматривает:

• анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на

исполнение муниципальных программ;

• анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на

исполнение публичных нормативных обязательств;

• анализ изменения непрограммных расходов.

* + 1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности изменения источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга предусматривают:
* оценку обоснованности и достоверности изменения предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;
* оценку обоснованности изменения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

1. **Требования к оформлению результатов экспертизы**
   1. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета народных депутатов Тяжинского муниципального округа о внесении изменений в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период подготавливается на основе:

• анализа проекта решения Совета народных депутатов Тяжинского муниципального округа о внесении изменений в бюджет на очередной финансовый год и плановый период;

• анализа материалов и документов, представленных с проектом решения Совета народных депутатов Тяжинского муниципального округа о внесении изменений в бюджет на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе;

* результатов контроля за исполнением бюджета в очередном году, тематических проверок.
  1. Структура заключения Контрольно-счетной палаты на внесение изменений в бюджет муниципального образования включает в себя следующие основные тематические блоки:

• общие положения;

• общая характеристика вносимых изменений в параметры бюджета

муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

* изменение доходной части бюджета муниципального образования;

• изменение расходной части бюджета муниципального образования;

• изменение дефицита бюджета муниципального образования, источников его финансирования, муниципального долга, программы муниципальных заимствований и программ муниципальных гарантий;

• текстовые статьи проекта решения Совета народных депутатов Тяжинского муниципального округа о внесении изменений в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

• выводы и предложения.

* 1. В заключении Контрольно-счетной палаты должны быть отражены следующие основные аспекты:
* оценка обоснованности изменений показателей (параметров и характеристик) бюджета муниципального образования;
* оценка соответствия изменений бюджета муниципального образования Бюджетному кодексу;
* оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств в части вносимых изменений;
* предложения Контрольно-счетной палаты по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета па очередной финансовый год и плановый период, результативности бюджетных расходов.
  1. Заключение Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы вносимых изменений в бюджет муниципального образования направляется в установленном порядке Главе Тяжинского муниципального округа и в Совет народных депутатов Тяжинского муниципального округа, иным должностным лицам, определяемым председателем Контрольно-счетной палаты.