**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ТЯЖИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**СТАНДАРТ**

**ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ**

**ТЯЖИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**(СВМФК-КСП-5)**

«ОБЩИЕ ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ АУДИТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»

(Утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты

Тяжинского муниципального округа от 15.12.2021 №11-р)

**2021 год**

**Содержание**

1. [Общие положения………………………………………………………………...3](#bookmark8)
2. [Содержание аудита в сфере закупок](#bookmark10) ……………………………………………4
3. Законность, целесообразность, обоснованность, своевременность, эффективность и результативность при осуществлении аудита в сфере закупок .6
4. [Осуществление аудита в сфере закупок ………………………………………..7](#bookmark14)
5. [Информационная деятельность в рамках аудита в сфере закупок ……………8](#bookmark16)
6. **Общие положения**
   1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Тяжинского муниципального округа (СВМФК-КСП-5) «Общие правила проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-­счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), Положением о Контрольно-счетной палате Тяжинского муниципального округа, утвержденным решением Совета народных депутатов Тяжинского муниципального округа от 26.11.2021 №284 (далее - Положение о Контрольно-счетной палате), на основе Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно­-счётными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

При подготовке Стандарта использовался Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 302 «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых объектами аудита (контроля)», утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 21 апреля 2016 г. № 17К (1092)).

* 1. Стандарт предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий Контрольно-счетной палаты Тяжинского муниципального округа (далее - Контрольно-счетная палата), определенных статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
  2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой аудита в сфере закупок как отдельного контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия, так и в качестве самостоятельного вопроса в рамках проводимого контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия согласно программе (плану) мероприятия.
  3. Задачами Стандарта являются:
* установление требований к организации, подготовке, проведению и оформлению результатов аудита в сфере закупок;
* установление основных этапов и процедур проведения аудита в сфере закупок.
  1. При проведении аудита в сфере закупок в зависимости от формы его проведения (контрольное или экспертно-аналитическое мероприятие) наряду с требованиями настоящего Стандарта подлежат применению общие правила и требования, установленные стандартами внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».
  2. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается Председателем Контрольно-счетной палаты и оформляется правовым актом Контрольно-счетной палаты.
  3. Объектом стандартизации является аудит в сфере закупок, проводимый сотрудниками Контрольно-счетной палаты в пределах своих полномочий для осуществления анализа и оценки результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.
  4. Термины и определения, используемые в Стандарте, применяются в настоящем стандарте в значениях, установленных в документах, указанных в пункте 1.1 Стандарта.
  5. Стандарт подлежит применению при реализации Контрольно-счетной палатой установленных статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» полномочий по контролю за использованием средств бюджета Тяжинского муниципального округа.

1. **Содержание аудита в сфере закупок**
   1. Аудит в сфере закупок — это вид внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой в соответствии с полномочиями, установленными статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ.
   2. При проведении аудита в сфере закупок Контрольно-счетная палата в пределах своих полномочий осуществляет анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Для достижения целей аудита в сфере закупок сотрудники Контрольно-счетной палаты осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, о целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

* 1. Задачами аудита в сфере закупок являются:
* проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности (в том числе анализ и оценка процедуры планирования закупок и обоснования закупок), своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам;
* анализ и оценка информации о системе управления контрактами (организационных структурах, функции которых связаны с планированием и осуществлением закупок, контролем в сфере закупок);
* установление причин и последствий выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготовка предложений по их устранению и предотвращению, а также по совершенствованию контрактной системы;
* сбор, анализ и систематизация информации об устранении установленных нарушений и недостатков, их причин и последствий, а также реализации предложений по совершенствованию контрактной системы.
  1. В процессе проведения аудита в сфере закупок в пределах полномочий Контрольно-счетной палаты проверяются, анализируются и оцениваются:
* организация и процесс использования бюджетных и иных средств начиная с этапа планирования;
* информация о законности, своевременности, обоснованности, целесообразности, эффективности, результативности расходов на закупки;
* система организации закупочной деятельности объекта аудита и результаты использования бюджетных и иных средств;
* система ведомственного контроля в сфере закупок;

- система контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком.

При анализе и оценке порядка организации закупочной деятельности объекта аудита могут рассматриваться вопросы централизации и совместного осуществления закупок, полноты правового регулирования, достаточности кадрового и материально-­технического обеспечения деятельности соответствующих организационных структур.

Аудит в сфере закупок, сведения о которых составляют государственную тайну, осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ с учетом особенностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации о защите государственной тайны.

* 1. Предметом аудита в сфере закупок является деятельность объекта аудита по использованию средств бюджета Тяжинского муниципального округа и иных средств в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты, направляемых на осуществление закупок товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Предметом аудита в сфере закупок также являются организация и эффективность функционирования контрактной системы в сфере закупок.

* 1. Объектами аудита в сфере закупок являются органы и организации (участники контрактной системы в сфере закупок, в том числе: муниципальные заказчики, заказчики, уполномоченный орган, уполномоченные учреждения, специализированные организации, исполнители контрактов), в отношении которых Контрольно-счетная палата уполномочена осуществлять аудит в сфере закупок:
* органы местного самоуправления и их структурные подразделения, муниципальные казенные учреждения, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством от имени муниципального образования;
* бюджетные, автономные учреждения, муниципальные унитарные предприятия и иные юридические лица, осуществляющие закупки с учетом особенностей статьей 15 Федерального закона № 44-ФЗ, а также иные юридические лица (индивидуальные предприниматели, физические лица) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий оцениваются деятельность как заказчиков, так и деятельность формируемых ими контрактных служб и комиссий по осуществлению закупок, привлекаемых ими специализированных организаций (при наличии), экспертов, экспертных организаций и электронных площадок, а также работа системы ведомственного контроля в сфере закупок, системы контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком.

* 1. В ходе аудита в сфере закупок могут рассматриваться отдельные вопросы деятельности проверяемого объекта в части осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, либо отдельные направления использования бюджетных средств на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

1. **Законность, целесообразность, обоснованность, своевременность,  
   эффективность и результативность при осуществлении аудита в сфере закупок**
   1. Под законностью расходов на закупки понимается соблюдение участниками контрактной системы в сфере закупок законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок могут устанавливаться при проверке, анализе и оценке конкретных закупок (контрактов), действий (бездействия) по правовому регулированию, организации, планированию закупок, определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключению и исполнению контрактов, размещению данных в единой информационной системы в сфере закупок.

* 1. Под целесообразностью расходов на закупки понимается наличие обоснованных муниципальных нужд, обеспечиваемых посредством достижения целей и реализации мероприятий муниципальных программ, выполнения функций и полномочий органов местного самоуправления.
  2. Под обоснованностью расходов на закупки понимается наличие обоснования закупки, которое заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, а также законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
  3. Под своевременностью расходов на закупки понимается установление и соблюдение заказчиком сроков, достаточных для реализации закупки и достижения целей осуществления закупки в надлежащее время и с минимальными издержками.

Целесообразно учитывать сезонность работ, услуг, длительность и непрерывность производственного цикла отдельных видов товаров, работ, услуг, а также наличие резерва времени для осуществления приемки товаров, работ и услуг, позволяющего поставщику (подрядчику, исполнителю) устранить недостатки. К несвоевременности закупок могут приводить нарушения и недостатки при планировании закупок, несвоевременное осуществление закупок, невыполнение условий контрактов, иные недостатки системы организации закупочной деятельности объекта аудита (контроля).

* 1. Под эффективностью расходов на закупки понимается осуществление закупок исходя из необходимости достижения заданных результатов обеспечения муниципальных нужд с использованием наименьшего объема средств.
  2. Под результативностью расходов на закупки понимается степень достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств и целей осуществления закупок.

Результативность измеряется соотношением плановых (заданных) и фактических результатов. Непосредственным результатом закупок является поставка (выполнение, оказание) товаров (работ, услуг) установленного количества, качества, объема и других характеристик. Конечным результатом закупок является достижение целей и ожидаемых результатов деятельности, для обеспечения которых закупаются соответствующие товары (работы, услуги). При оценке результативности закупок следует определить, чьи действия (бездействие) привели к недостижению результатов, учитывать наличие (отсутствие) необходимых для осуществления закупок средств и условий, а также зависимость достижения (недостижения) целей закупок от иных факторов помимо закупок.

1. **Осуществление аудита в сфере закупок**
   1. Аудит в сфере закупок включает следующие этапы, каждый из которых характеризуется выполнением определенных задач:

* подготовка к проведению аудита в сфере закупок (подготовительный этап);
* проведение аудита в сфере закупок (основной этап);
* оформление и реализация результатов аудита в сфере закупок (заключительный этап).

Продолжительность проведения каждого из указанных этапов зависит от особенностей объектов аудита в сфере закупок, количества планируемых объектами аудита в сфере закупок к заключению, заключенным и исполненным контрактам в проверяемом периоде, а также вида проведения аудита в сфере закупок - в виде отдельного контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия либо составной части (отдельного вопроса) контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия.

В ходе подготовки, проведения, оформления результатов и реализации результатов аудита в сфере закупок, осуществляемого в форме контрольного мероприятия, необходимо руководствоваться стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия», в форме экспертно-аналитического мероприятия - стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

* 1. Подготовка к проведению аудита в сфере закупок включает осуществление следующих действий:
* предварительное изучение предмета, объектов аудита в сфере закупок и их специфики;
* определение цели (целей) и вопросов аудита в сфере закупок, способов проведения аудита в сфере закупок, методов сбора фактических данных и информации.

1. Предварительное изучение предмета, объектов аудита в сфере закупок и их специфики проводится на основе сведений из общедоступных источников информации (в том числе данных единой информационной системы в сфере закупок, электронных торговых площадок, официальных сайтов объектов аудита и т.д.), а также с учетом результатов ранее проведенных контрольных и (или) экспертно­-аналитических мероприятий.
2. По результатам предварительного изучения предмета, объектов аудита в сфере закупок и их специфики определяются цель (цели) и вопросы аудита в сфере закупок, способы его проведения, а также методы сбора фактических данных и информации.

Цель (цели) и вопросы аудита в сфере закупок отражаются в программе контрольного мероприятия, экспертно-аналитического мероприятия.

* 1. На основном этапе аудита в сфере закупок проводятся проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам в соответствии с вопросами программы проведения контрольного (экспертно­-аналитического) мероприятия, в том числе полученная по запросам Контрольно­-счетной палаты.
  2. На заключительном этапе аудита в сфере закупок обобщаются результаты проведения аудита и в зависимости от вида проведения аудита в сфере закупок подготавливается информация о результатах его проведения в виде отчета (заключения) либо отдельной части отчета (заключения) (далее - информация о результатах аудита в сфере закупок).

Информация о результатах аудита в сфере закупок должна содержать данные о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки, а также выводы.

В случае, если в ходе проведения аудита в сфере закупок выявлены нарушения (недостатки) и сделанные по итогам аудита выводы указывают на возможность существенно повысить качество и результаты работы объектов аудита в сфере закупок, готовятся соответствующие предложения (рекомендации), направленные на их устранение и на совершенствование деятельности объекта (ов) аудита в сфере закупок, и включить их в информацию о результатах аудита в сфере закупок.

В случае, если в ходе проведения аудита в сфере закупок выявлены нарушения законодательства о контрактной системе, содержащих признаки административных правонарушений, соответствующая информация и материалы направляются в контрольно-надзорные органы в сфере закупок для принятия мер реагирования.

1. **Информационная деятельность в рамках аудита в сфере закупок**
   1. Информационная деятельность Контрольно-счетной палаты в рамках аудита в сфере закупок осуществляется в соответствии с положениями, определенными статьей 19 Федерального закона № 6-ФЗ и статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ.
   2. В соответствии со статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ Контрольно­-счетная палата обобщает результаты осуществления деятельности по аудиту в сфере закупок, в том числе устанавливает причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливает предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизирует информацию о реализации указанных предложений и размещает в единой информационной системе в сфере закупок обобщенную информацию о таких результатах.

Для размещения в единой информационной системе обобщается информация из актов и отчетов по результатам контрольных и заключения по результатам экспертно­-аналитических мероприятий, предметом (одним из предметов) которых являлись закупки товаров, работ, услуг за определенный период.